

**UCHWAŁA Nr XIII/8/25
RADY GMINY PUCK**

z dnia 30 stycznia 2025 r.

w sprawie rozstrzygnięcia skargi na działanie Wójta Gminy Puck

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), po rozpatrzeniu skargi Pana P. S.

**Rada Gminy Puck
uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Uznaje za bezzasadną skargę Pana P S z dnia 25.12. 2024 r. data wpływu do Rady Gminy Puck dnia 2 stycznia 2025 r. na Wójta Gminy Puck.
2. Uznać się niewłaściwą w sprawie rozpoznania skargi na Międzygminne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji „EKOWIK” sp. z o.o. z siedzibą we Władysławowie i przekazać skargę do Zgromadzenia Wspólników spółki.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Puck do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi i wykonania § 1 ust 2 uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy:
Jolanta Bieszke

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2024 roku do Urzędu Gminy Puck wpłynęła skarga Pana P. S przekazana zgodnie z właściwością z kancelarii Ministerstwa Infrastruktury do rozpatrzenia przez Radę Gminy Puck gdyż skarga dotyczyła braku działania Wójta i spółki EKOWIK w sprawie zaniechania budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Mierszyno.

Zgodnie z przepisem art.229 pkt 3) kpa skargę na działalność Wójta rozpatruje właściwa Rada Gminy. Rada Gminy Puck nie jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działanie spółki EKOWIK z Władysławowa.

Z art. 18b ustawy o samorządzie gminnym wynika, że rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Komisja Skarg, wniosków i petycji rozpatrując skargę przeanalizowała odpowiedź informację przekazaną w sprawie Pana Wójta Gminy Puck Marcina Nikranta oraz informację w sprawie budowy sieci kanalizacyjnej przez Prezesa Zarządu MPWiK EKOWIK.

Dnia 23.01.2025r. o godz. 13.00 odbyło się posiedzenie komisji skarg, wniosków i petycji, na której rozpatrzono złożoną dnia 30.12.2024r. Skargę na Wójta Gminy Puck oraz na „EKOWIK” Międzygminne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji we Władysławowie.

Wójt Gminy Puck w odpowiedzi na skargę złożył szczegółowe wyjaśnienia, których treść stanowi załącznik nr. 2 do stanowiska komisji.

Jak wynikało ze złożonych wyjaśnień Wójta, Gmina Puck miała swój udział w inwestycji budowy sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowości Mierszyno w następującym zakresie:

- 90 218,94 zł koszty wykonania projektu budowlanego wraz z opłatami przyłączeniowymi, poniesione łącznie w latach 2013-2014

- 1 500 000zł wkład niepieniężny w postaci środka trwałego.

Wkłady w/w stanowiły środki własne Gminy, Urząd nie otrzymał na ten cel żadnych dotacji zewnętrznych.

Ponadto Wójt wyjaśnił, iż inwestorem budowy kanalizacji sanitarnej w miejscowości Mierszyno było Międzygminne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji „EKOWIK” Sp. z o.o., która realizuje projekt od 2015 r. przy wykorzystaniu środków własnych oraz częściowo dotacji unijnych. Gmina Puck ma bardzo dużą powierzchnię i liczbę mieszkańców, a co za tym idzie bardzo dużo potrzeb infrastrukturalnych. Proces kanalizowania gminy trwa już 30 lat. Poziom skanalizowania wynosi dziś około 95%.Samorząd robi wszystko co możliwe aby spełnić wszystkie oczekiwania mieszkańców.

Prezes zarządu Międzygminnego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji „EKOWIK” w szczegółowych wyjaśnieniach wskazała, że projekt budowlany na budowę sieci kanalizacji sanitarnej w Mierszynie został opracowany na zlecenie Gminy Puck i zatwierdzony pozwoleniem na budowę nr AB/MJ-6740/52/14/GP z dnia 27.02.2014 roku. Koszty związane z wykonaniem ww. projektu pokryła Gmina Puck. Decyzją administracyjną z dnia 04.06.2014 roku decyzja o pozwoleniu na budowę nr AB/MJ-6740/52/14/GP z dnia 27.02.2014 roku została przepisana na Spółkę. Budowa kanalizacji sanitarnej w Mierszynie rozpoczęła się w 2015 roku. W pierwszym etapie wykonano 11 km sieci kanalizacji sanitarnej za kwotę ok 4,2 mln zł netto, z czego 1,3 mln zł pochodziło ze środków unijnych (Fundusz Spójności), 1,4 mln zł stanowiły środki własne Spółki, a 1,5 mln zł środki własne Gminy Puck, za co Gmina Puck otrzymała w Spółce 3 000 udziałów.

W kolejnych latach Spółka sukcesywnie realizowała, wyłącznie z własnych środków, kolejne odcinki budowy kanalizacji sanitarnej w Mierszynie:

w 2016 roku o długości 0,5 km – wartość zadania 147 146,64 zł,
w 2017 roku o długości 2,9 km – wartość zadania 629 817,10 zł,
w 2021 roku o długości 0,6 km – wartość zadania 173 999,83 zł,
w 2022 roku o długości 0,5 km – wartość zadania 212 860,51 zł,
w 2023 roku o długości 1,1 km – wartość zadania 243 296,69 zł,
w 2024 roku o długości 0,2 km – wartość zadania 135 000,00 zł.

- Ponadto w latach 2021 – 2024 Spółka nabyła 0,6km sieci kanalizacji sanitarnej, wybudowanej w Mioszynie przez prywatnych inwestorów i przekazanej Spółce, o łącznej wartości wykupu równoważnej kwocie 82.518,70zł.

Podsumowując w latach 2015-2024 w Mioszynie wykonano sieć kanalizacji sanitarnej o łącznej długości 17,4 km za kwotę ok. 5,8 mln zł netto, z czego 3,0 mln zł stanowiły środki własne Spółki, 1,5 mln zł środki własne Gminy Puck oraz 1,3 mln zł środki zewnętrzne (dotacja unijna).

Do zrealizowania pełnego zakresu zatwierzonego projektu budowlanego pozostało 16,6 km sieci kanalizacji sanitarnej.

W 2017 roku Spółka rozważała możliwość pozyskania środków zewnętrznych na budowę kanalizacji sanitarnej w Mioszynie z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko. Niestety z uwagi na zbyt mały wskaźnik koncentracji (równoważnej liczby mieszkańców na 1 km kanalizacji) obszary dotychczas nieskanalizowane nie kwalifikowały się do otrzymania

dofinansowania z programów unijnych dedykowanych obszarom wchodzącym w skład aglomeracji ściekowej. Z uwagi na spełniania przez aglomerację Władysławowo warunków dyrektywy ściekowej ww. obszary nie kwalifikowały się również do dofinansowania z obecnego programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021- 2027.

Z uwagi na powyższe, na wniosek Spółki, w 2023 roku wyłączono z aglomeracji Władysławowo (do której należy Mioszyno) obszary nie spełniające wymogów dofinansowania dla aglomeracji, co pozwoliło na poszukiwanie innych zewnętrznych źródeł finansowania.

Aktualnie Spółka złożyła w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności wniosek o wsparcie obejmujący budowę ok. 7 km sieci kanalizacji sanitarnej o wartości 4,7 mln zł netto na terenie m. Czarny Młyn i w rejonie ulicy Wichrowe Wzgórze w Mioszynie.

Dodatkowo Spółka wskazuje, że wykonanie każdej inwestycji wodociągowo-kanalizacyjnej wiąże się nie tylko z wysokimi nakładami finansowymi na etapie realizacji, których z uwagi na trudną sytuację finansową przedsiębiorstwa w ostatnich latach, uwarunkowaną odgórną polityką regulatora cen za wodę i ścieki – Państwowe Gospodarstwo Wody Polskie, Spółka nie posiada, ale również z nowymi stałymi kosztami eksploatacyjnymi, takimi jak m.in. podatek od nieruchomości, opłata za umieszczenie urządzenia w gruncie tj. opłata drogowa lub z tytułu służebności przesyłu, amortyzacja, energia elektryczna, które bezpośrednio wpływać będą na wzrost aktualnych cen ścieków dla mieszkańców gminy Puck (na obszarze prowadzonej działalności przez Spółkę), które już dziś nie pokrywają kosztów działalności przedsiębiorstwa w tym obszarze. Tym bardziej, że prognozowany bilans ścieków na podstawie zawartych umów o zaopatrzenie w wodę dla dotychczas nieskanalizowanego obszaru w Mioszynie nie jest zbyt optymistyczny, co powoduje zarówno wysokie koszty jednostkowe inwestycji w stosunku do ilości odbiorców czy prognozowanej ilości ścieków czy długości wybudowanej sieci grawitacyjnej, jak również wysokie koszty eksploatacyjne w przeliczeniu na 1m³ ścieków.

Rada Gminy Puck przyjmuje rekomendację Komisji skarg, wniosków i petycji dotyczącej uznania skargi za niezasadną.

W ocenie Rady Gminy, po szczegółowej analizie dokumentów dotyczących sprawy oraz wyjaśnień Wójta Gminy Puck oraz Pani prezes Spółki „EKOWIK”, oraz stanowiska Komisji Skarg Wniosków i Petycji, skargę na działanie Wójta Gminy Puck uznać należy za niezasadną.

Przewodniczący Rady Gminy

Jolanta Bieszke